

# 临汾市人民政府文件

临政发〔2022〕14号

---

## 临汾市人民政府 关于印发临汾市“十四五”新业态 发展规划的通知

各县、市、区人民政府，临汾经济开发区管委会，市人民政府各室、委、局，直属事业单位：

现将《临汾市“十四五”新业态发展规划》印发给你们，请认真组织实施。



(此件公开发布)

# 临汾市“十四五”新业态发展规划

## 目 录

一、基础与形势 .....	(6)
(一) 发展基础 .....	(6)
(二) 面临形势 .....	(8)
二、指导思想和主要目标 .....	(10)
(一) 指导思想 .....	(10)
(二) 基本原则 .....	(11)
(三) 发展目标 .....	(12)
三、加快新一代信息技术应用,促进产业高质量发展 .....	(14)
(一) 智能矿山 .....	(14)
(二) 智慧农业 .....	(15)
(三) 智能制造 .....	(18)
(四) 智慧能源 .....	(19)
(五) 智慧物流 .....	(20)
(六) 智慧环保 .....	(22)
四、加强新型消费基础设施建设,满足高品质生活需求 .....	(24)
(一) 智慧文旅 .....	(24)
(二) 在线教育 .....	(26)
(三) 智慧医疗 .....	(28)

(四) 新型商贸 .....	(29)
(五) 智慧养老 .....	(31)
<b>五、打造智慧应用场景,促进治理能力现代化 .....</b>	<b>(33)</b>
(一) 数字政府 .....	(33)
(二) 智慧交通 .....	(34)
(三) 智能安防 .....	(36)
(四) 智慧体育 .....	(36)
(五) 智慧城管 .....	(36)
<b>六、完善新业态发展支撑体系 .....</b>	<b>(37)</b>
(一) 新型基础设施建设工程 .....	(37)
(二) 公共服务平台建设工程 .....	(38)
(三) 新业态市场主体培育工程 .....	(39)
(四) 新业态人才队伍建设工程 .....	(40)
(五) 标准和品牌体系建设工程 .....	(42)
<b>七、保障措施 .....</b>	<b>(42)</b>
(一) 制定新业态专项政策 .....	(42)
(二) 强化新业态要素保障 .....	(43)
(三) 储备和实施重点项目 .....	(44)
(四) 加强新业态运行监测 .....	(44)
(五) 构建新业态监管机制 .....	(45)
<b>附件:名词解释 .....</b>	<b>(46)</b>

## 前 言

当前,我市经济转型发展进入新阶段,供给侧结构性改革持续深化,煤、焦、铁、电等传统产业不断向智能产业转型升级,装备制造、新能源、新材料、大数据、商贸物流、文化旅游、电子商务等新兴产业加速发展,有力增强了全市经济发展后劲,但长期积累的“一煤独大”结构性矛盾尚未完善解决,新兴产业真正在经济增长上挑大梁做支撑的局面尚未形成,产业链创新链亟需优化提升,发展质量和效益亟待提高。新业态是破解资源型城市结构性问题的“金钥匙”,也是推动我市经济社会发展的新引擎,应完善顶层设计,强化统筹布局,全力培育新经济,推进产业结构调整,构建现代产业发展新体系。

按照市委市政府统一部署,市发展改革委组织编制了《临汾市“十四五”新业态发展规划》(以下简称《规划》)。《规划》紧扣我市建设黄河流域绿色崛起转型样板城市和打造晋陕豫黄河金三角区域中心城市战略定位,立足交通、物流、煤矿等传统优势资源,从基础形势、指导思想、主要目标、重点领域出发,坚持问题导向,强化顶层设计,研究提出加快新一代信息技术革新,促进产业高质量发展,加强新型消费基础设施建设,满足高品质生活需求,打造智慧应用场景,促进治理能力现代化,并从基础设施建设、公共服务平台建设、市场主体培育、人才队伍建设、行业标准和品牌体系建设等方面完善新业态发展支撑体系,最后从专项政策、要素

保障、服务体系、重点项目、监测系统、监管方式等方面提出新业态发展的保障措施,系统描绘了我市发展新业态的宏伟蓝图。

《规划》编制和出台是深入贯彻习近平总书记视察山西重要讲话重要指示精神,全面落实《关于支持新业态新模式健康发展激活消费市场带动扩大就业的意见》《中共山西省委关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》的重要内容,是指导规划期内全市新业态发展的纲领性文件,是以新思维统筹抓好新业态培育各项工作的重要依据,将为临汾经济社会发展相关决策提供重要支撑。

规划编制依据:《国务院办公厅关于以新业态新模式引领新型消费加快发展的意见》《关于支持新业态新模式健康发展激活消费市场带动扩大就业的意见》《山西省国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》《山西省“十四五”新业态发展规划》和《临汾市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》等政策文件。

新业态是指由于技术创新、产业融合、产业链整合、产业专业化分工及企业组织方式变革等推动形成的新生产经营形态或经济模式。随着信息技术革命、产业升级和消费者需求的不断变更,新业态应运而生,培育新业态对于推动我市在凝聚新动能引领新发展上蹚出一条具有临汾特色的转型发展新路具有重要意义。根据《临汾市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》要求,编制本规划。规划期为 2021-2025 年。

## 一、基础与形势

### (一)发展基础

“十三五”期间,我市紧紧围绕晋陕豫黄河金三角区域中心城市建设、能源革命综合改革试点、新兴产业未来产业、文化自信文旅融合、环保倒逼转型等,抢抓新一代信息技术和产业变革机遇,借力“互联网+”深化融合创新,在智能制造、智慧农业、文化旅游、商贸物流、城市建设等重点行业切实推动数字经济与实体经济深度融合,推动重点行业的数字化、网络化、智能化转型,为高质量发展提供了新增长点。

**战略性新兴产业持续增长。**我市深入实施创新驱动发展战略,加大对战略性新兴产业的扶持力度,大力培育发展战略性新兴产业。2020年,规上工业战略性新兴产业增加值同比增长7.2%,高于全市规上工业平均水平0.4个百分点,拉动全市规上工业增速提升0.2个百分点。其中新能源产业、新能源汽车等增速均在10%以上。装备制造业拉动力进一步提升。代表新动能的装备制

造业同比增长 21.3%，拉动全市工业增速提高 0.7 个百分点。

**大数据产业体系基本形成。**“十三五”期间，我市出台《临汾市大数据发展规划（2017-2020 年）》，整体布局全市数据中心和产业链条，大数据发展基础不断夯实，创新应用能力显著增强。谋划了尧都云商产业园、翼城算力中心，引进了优炫软件、百度标注、人民网数据中心等信创产业项目，实施了中煤王家岭智慧矿山、华翔智能制造、立恒钢铁生产信息化管理等项目，努力打造立足全省、面向全国的数字产业旗舰劲旅。

**市区 5G 网络实现基本覆盖。**截至 2020 年底，我市 5G 基站已完成建设 1213 座，开通 1186 座，为后续依托 5G 网络培育新业态提供了有力支撑。与此同时，积极开展重点行业 5G 应用示范，乡宁、侯马、曲沃、洪洞、尧都区等地“5G+”行业应用试点多项新基建项目落地，并确定了智能制造、智能焦化、智能钢铁、智慧矿山等重点应用项目。

**新业态促进消费动力转换。**在疫情冲击下，我市不断推动实体零售创新转型，以直播电商、社交电商、跨境电商为主的消费新业态快速发展。2020 年，我市通过立体促销的工作方案，17 个县（市、区）相关负责人纷纷直播带货，依托网络平台，用网络直播的方式带旅游景点、带文创产品、带特色农产品，并形成了一套直播带游带货“组合拳”，打通了线下生产与线上销售的全链条。截至“十三五”末，我市网络销售优质农产品 7080 万元，带动线下销售 4.3 亿元，有效解决了农产品区域性、阶段性“卖难”“买难”问题。

## (二) 面临形势

“十四五”时期,世界百年未有之大变局深度演化和我国社会主义现代化建设新征程开局起步相互交织,新一轮科技革命和产业变革正在重塑全球经济结构,形势更趋复杂多变,推动“双城”建设和高质量转型发展前景广阔、任务艰巨,新业态发展机遇与挑战并存。

### 1. 新机遇

新一轮科技革命和产业革命为我市新业态发展提供了技术支撑。以量子信息、移动通信、物联网、区块链等为代表的新一代信息技术加速突破应用,催生了很多新业态,为经济发展和产业转型升级提供技术支持。人工智能、5G、大数据等颠覆性技术的发展将大大改变现有的产业规则,对农业、工业和服务业三大产业领域的技术更新、模式创新、发展态势等都产生了深远影响,特别是对我市产业转型升级和高质量发展提供诸多可能。因此,以新业态为抓手,加快产业结构调整和转型升级将是我市抓住这一重要窗口期,加速实现社会经济高质量发展的必由之路。

国家和山西省新业态新消费政策文件陆续出台,为我市新业态培育提供了政策指引。2020年,国务院办公厅出台《关于以新业态新模式引领新型消费加快发展的意见》,国家发展改革委等13个部委发布《关于支持新业态新模式健康发展激活消费市场带动扩大就业的意见》,并提出数字经济新业态新模式的15个重点方向和支持政策,提出建立健全“互联网+服务”、电子商务公共服



务平台等多项举措。2021年5月6日,山西省政府发布实施《山西省“十四五”新业态规划》,明确提出17个领域重点工作,涉及生产、生活、数字化治理等多个方面,要求加快构建新型生产制造和服务体系。这些政策文件为我市培育发展新业态指明了方向。

以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局将为我市新业态发展提供广阔市场空间。在疫情防控中,传统接触式线下消费受到影响,消费数字化转型全面提速,在线教育、云游戏、直播带货、短视频和知识付费、远程医疗等多种新业态新模式加速涌现,从吃、穿、用等实物消费领域加快向医疗、教育、文娱、旅游、体育、健身等服务领域扩张渗透,大大拓展了消费场景,重新定义了消费习惯和内容。立足国内大循环、畅通国内国际双循环是党中央积极应对世界百年未有之大变局和当前国内外经济形势变化的战略之举。“双循环”将着眼于市场化改革和扩大终端消费需求,以产业融合化、智能化助推消费升级,疏通国民经济循环中的堵点,助力实现高质量发展,这将为我市新业态发展提供广阔的市场空间。

## 2. 新挑战

风险挑战上升和监管滞后并存。当前我国正处在转变发展方式、转换增长动力的攻坚期,加之国际环境日趋复杂,不稳定性不确定性明显增加。我国进入新发展阶段,机遇更具有战略性、可塑性,挑战也更具复杂性、全局性。各级政府对新业态新模式的管理理念和监管手段相对滞后,传统业态“按行划片”管理方式不适应

线上线下融合的新业态发展,部分新业态新领域存在监管空白,需要尽快探索完善适应新业态发展的制度规范,优化新业态治理方式,加快建立包容审慎的现代化治理体系。

**外部资源争夺日趋激烈。**随着世界进入动荡变革期和新冠疫情的常态化,我国各地区纷纷支持新业态发展,线上购物、直播带货、网上外卖等新消费模式蓬勃发展。东部沿海发达地区利用其高效开放的市场经济体系和优质的医疗、教育和基础设施等优势,对包括我市在内的全国各地的高端人才、技术和资本等产生强大的“虹吸效应”。同时,晋陕豫黄河金三角城市群、中原城市群、关中平原城市群等近年来均加快推动新旧动能转换,也加剧了对周边区域人才、资金和技术等要素的争夺。在此形势下,我市发展新业态所需的各类创新要素必将面临激烈的外部竞争。

**新业态要素保障能力不足。**我市促进新业态快速发展的保障体系有待健全,统一开放和公平有序的市场环境尚不完善。创新支撑能力不足,缺乏支持新业态新模式发展的平台载体。土地用途变性政策单一,“2.5产业”适用土地政策不明晰,新兴服务业用地定性仍然困难。针对新业态的金融产品和服务创新不足,尚不能有效适应新兴中小企业发展需要。同时,我市从事研究与试验发展的工作人员较少,R&D经费投入强度低于全省平均水平,创新能力不足成为经济转型发展受限的重要原因。

## **二、指导思想和主要目标**

### **(一) 指导思想**

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻落实党的十九大和十九届历次全会精神,深入学习贯彻习近平总书记视察山西重要讲话重要指示精神特别是在临汾考察调研时的重要指示精神,按照省委“全方位推进动高质量发展”的目标要求,紧扣市委“1355”发展战略和市政府“十个坚定不移”工作部署,以供给侧结构性改革为主线,以改革开放为动力,完整准确全面贯彻新发展理念,顺应数字化智能化发展趋势,深入实施创新驱动发展战略和数字经济战略,建立高效协同创新体系,健全上下联动转型机制,着力培育壮大智能矿山、智能制造、智慧农业、智慧物流和智慧文旅等新业态,持续推动产业结构优化升级,着力培育新的经济增长点,引领高品质生活,在高质量发展中促进共同富裕,为我市“双城”建设提供有力支撑。

## (二)基本原则

**坚持政府引导、市场主导。**充分发挥政府在新业态培育中的引导作用,为新业态培育和发展提供充足的资金、人才、技术等要素引导。充分发挥市场机制在新业态资源配置中的决定性作用,加快构建和打造以市场需求为导向的新业态发展动力新引擎。

**坚持深化改革、开放引领。**坚持在煤炭、钢铁等传统行业实现改革突破,扫除制约新业态发展的体制机制障碍,推动新业态快速发展。坚持改革促进开放、开放引领改革,面向京津冀、山西中部和关中平原城市群等周边区域,积极推动形成协同联动的开放发展新格局。

坚持创新驱动、融合发展。坚持创新在新业态培育中的核心地位,深入实施创新驱动战略,积极推动科技在装备制造、文化旅游、生态环保等产业中的引领作用。加快推动 5G、人工智能、物联网等新一代信息技术向传统产业渗透应用,促进制造业与服务业、线上与线下等融合发展,推动传统行业转型升级,培育经济新增长点。

坚持统筹布局、重点突破。加强规划引导,统筹资源配置,全链条布局关键技术研发、公共平台建设、应用场景建设。布局和打造一批新模式、新技术应用试点和创新示范区,组织实施一批标志性、牵引性的新业态重大项目,总结提炼成功经验,在“五区一枢纽”中推广高质量转型发展新模式。

### (三)发展目标

围绕“高质量转型发展”战略目标,坚持政府引导和市场拉动相结合,强化企业创新主体地位,促进各类创新要素向企业集聚,推动产业链上中下游、大中小企业融通创新。力争到 2025 年,新业态政策体系逐步健全,产业规模不断壮大,转型供给能力进一步增强,并率先在智能制造、智慧能源、智慧农业、智慧物流和智慧文旅等领域涌现出一批龙头企业和现代化产业集群,新业态成为推动高质量发展的重要支撑,我市新业态培育工作走在全省前列。

**新业态产业体系基本构建。**围绕智能矿山、智慧农业、智能制造、新型能源、智慧物流、智慧环保、智慧文旅、在线教育、互联网医疗等形成一批数量规模可观的企业和现代化产业集群,产业结构

不断优化,传统产业数字化转型和创新发展取得进展,融合态势持续提升,重点领域新业态新模式产业链基本形成。

**新业态引领作用全面显现。**新业态广泛分布于我市各个行业和领域,搭建一批新模式发展示范平台,在产业转型升级、延伸产业链和培育经济新增长点等方面取得积极成效,逐步摆脱以能源、原材料为主导的产业结构现状,新业态新模式对全市经济社会转型发展的支撑作用全面显现,初步形成新业态新模式引领的发展新格局。

**新业态发展环境持续优化。**“放管服”改革深入推进,与新业态发展相适应的营商环境基本形成,国资国企改革挺进全省前列,民营经济活力显著增强,土地、资金等要素市场化配置制度逐步完善。全面清理不合理管制措施和各种隐性壁垒,取消各种不合理前置条件。以信用为基础的新型监管机制更加完善,支撑新业态发展的信用、标准等配套体系逐步健全,数字化发展基础不断夯实,政产学研用协同发展生态逐步形成。

表 1 临汾市“十四五”新业态发展指标体系

新业态发展指标	2020 年	2023 年	2025 年
1. 智能矿山建设数量(座)	1	2	3
2. 智能化采煤工作面建设数量(个)	4	75	150
3. 通过网络销售优质农产品金额(万元)	7080	13202	20000
4. 标准化智慧景区数量(个)	13	16	20
5. 线上学习中小学生数(万人)	40	43	45
6. 医养结合机构数量(家)	28	39	50
7. 新兴业态项目总投资(亿元)	314.2	463	600

### 三、加快新一代信息技术应用,促进产业高质量发展

#### (一)智能矿山

推动新一代信息技术与煤炭行业融合发展,开展煤矿智能化和绿色开采试点矿井建设,以科技创新为手段推动实现煤矿本质安全、减员增效,探索煤炭行业低碳发展的“临汾方案”。

**推进矿山智能化改造。**以中煤华晋集团有限公司王家岭矿智能化建设为引领,加快推进5G、人工智能等智能化基础设施布局建设,开展地质保障系统、视频监控系统、可视化调度及统一通信系统、云计算、万兆工业环网、单兵装备、巡检机器人、智能化管控平台等智能化应用。支持工业互联网在矿业企业的建设推广,以大数据、电子商务为中心,鼓励我市龙头企业搭建矿业云服务平台。积极推动安泽开发“五化一转”能源产业综合创新示范基地、乡宁焦煤集团千万吨级“5G+”绿色生态智能矿山、蒲县煤炭集运站及输煤管廊、东泰金源煤业智能化改造等项目,2025年全市大型煤矿、灾害严重煤矿及其他具备条件煤矿基本实现智能化。

**建设智能化采煤工作面。**加强智能采掘装备技术开发、引进、应用,加快人才培养和储备,推动煤炭智能化采掘工作面建设。随着智能化采掘工作面试点的不断建成和完善,总结凝练出可复制的智能化开采模式、技术装备、管理经验等,逐步在全市煤矿进行推进,实现“机械化换人、自动化减人、工作面有人巡视、无人操作”的新型采煤模式。积极拓展应用场景,实现井下固定场所无人值守,推广机器人巡检应用,关键环节机器人替代。

推动绿色开采试点矿井建设。绿色开采是新型煤炭工业发展的方向,加快推广矸石返井、充填开采、保水开采、煤与瓦斯共采、无煤柱开采等绿色开采技术应用,合理确定技术路线,试点先行、标杆示范引领,科学有序推动实施煤炭绿色开采矿井建设,力争2025年具备条件煤矿基本实现绿色开发,实现资源开发利用最优化和生态环境影响最小化。新建矿井开展矸石智能分选系统和不可利用矸石全部返井试点建设,通过对矸石的有效利用,实现地面矸石零排放,有效避免矸石堆积造成的环境污染,改善矿区生态环境,实现低碳绿色发展。

#### 专栏1 智能矿山

**1. 煤矿智能化改造项目。**以中煤华晋集团有限公司王家岭矿智能化改造建设为引领,加快推进具备条件煤矿的智能化改造。积极推动安泽开发“五化一转”能源产业综合创新示范基地、乡宁焦煤集团千万吨级“5G+”绿色生态智能矿山、霍州煤电集团安泽“煤电化”一体、蒲县煤炭集运站及输煤管廊、东泰金源煤业智能化改造等项目,实现5G无线通信技术全矿覆盖、建立无线通信系统并实现多媒体通讯、应急事件处置、视频监控、井下视频识别等多种业务应用。

**2. 智能化采煤工作面建设项目。**总结现有智能化采煤工作面试点经验,凝练智能化开采模式和管理经验等,推动我市煤矿开展智能化采煤工作面建设改造。

**3. 煤矿绿色开采项目。**加快推动煤矿绿色开采,加快推进矸石返井、充填开采、保水开采、煤与瓦斯共采、无煤柱开采等绿色开采技术应用,实现煤炭行业低碳绿色发展。

## (二) 智慧农业

充分利用大数据、物联网等新一代信息技术,加快推进农业全产业链的数字化信息化改造,积极培育休闲农业、乡村旅游、农村电商等新业态,加速推动传统农业向集约化、精准化、智能化的现

代农业转变,支持农村特色农业发展壮大,实现巩固脱贫攻坚成果和乡村振兴有效衔接。

**推进数字农业高效发展。**鼓励侯马、曲沃发展“5G+工业互联网”“智慧菜谷”,打造全市数智赋能工业、农业示范标杆;依托隰县、吉县电商产业基础,加快智慧梨果产业发展,为全市特色智慧产业发展提供样板。开展数字乡村建设试点,整合农业农村基础数据资源,建设“大农业”数据中心,构建全市农业信息服务平台,形成“科技网络书屋+农技宝+中国农技推广 APP+云上智农 APP”系列产品。促进种植养殖、采摘收割、加工储存、运输销售等各环节的智慧管理,形成全市统一的农业农村地面物联网数据调查体系,基本建成覆盖各县市区的“互联网+农业”网络体系。依托全市农产品精深加工十大特色产业集群,布局建设智慧农业示范园区,集成应用智能感知、智能分析、智能控制技术与装备等。

**大力发展休闲农业新业态。**依托互联网信息平台,整合分散的乡村旅游资源,强化线上推广、品牌建设和数字化赋能,带动乡村旅游领域多样化的创新创业,将休闲娱乐、文化创意与乡村旅游、民俗文化、现代农业等紧密结合,积极发展乡村旅游新业态。充分挖掘农业文化资源,鼓励探索农业主题乐园、农业嘉年华、教育农园、摄影基地、特色小镇、运动垂钓示范基地等新业态发展路径,打造一批集农耕体验、观光娱乐、农业科普、教育展示、休闲垂钓、康养旅游等功能为一体的休闲体验农业示范基地。到 2025 年,打造 10 家省级以上休闲农业与乡村旅游星级企业,5 家省级



以上休闲农业与乡村旅游示范县,30家省级以上休闲农业与乡村旅游示范点,规划一批休闲农业精品线路。

**做大做强农村电子商务。**依托我市果品、饮品、功能保健品、酿品、中医药品、杂粮、花卉尚品和护肤化妆品等农产品特色优势,加强与阿里巴巴、京东商城、苏宁易购、贡天下、乐村淘等国内大型电商平台的对接合作,建立专业化的全渠道电子商务体系,加强我市农业品牌推介和溯源体系建设力度。积极对接直播平台,推动直播带货新业态赋能我市特色农产品,打造一批区域公共品牌,提升市场竞争力和品牌影响力。扎实推进“快递进村”工作,加快整合农村地区现有物流资源,打造县域公共开放平台,推动快递包裹集中中转分拨,建设完善县级快递物流仓配中心、村级服务点,初步实现农村三级寄递物流体系建设全覆盖。搭建农村电商服务平台,积极推动“电子商务进农村示范县”建设,发展新型电商农业。

## 专栏2 智慧农业

**1. 智慧农业平台建设项目。**建设曲沃智慧菜谷农业大数据平台,以及数字化种植示范基地,建成5G智慧农业全产业链大数据中心、数字化种植新材料物联网温室等。构建一批能与市级智慧农业平台和各生产基地、企业开放端口对接的县级智慧农业平台。主要建设1个农业云平台、1个农业大数据中心、1个农业指挥调度中心、N种区块链+智慧应用,以及1套完整的数据交换、共享、身份认证标准体系。推进隰县现代农业产业示范区研发中心建设项目,包括互联网数据共享、研发、转化中心、人才公寓、公共服务设施等。

**2. 电子商务进农村综合示范县项目。**围绕翼城县、浮山县、隰县、大宁县等地,实施和巩固提升电子商务进农村综合示范县项目,通过电商网络搭建对外宣传、销售平台,促进形成线上线下融合、商品和服务并重、农产品进城和工业品下乡畅通的农村现代市场体系,降低农村物流成本,扩大农村消费。

**3. 农产品溯源体系建设项目。**通过“多媒体触屏溯源一体机”实现试验田的实时监测,主要监测天气状况、土壤情况、农药及化肥使用情况、作物生长状况等,实现基地生产、农药残留检测等信息全程可追溯。

**4. 智慧农业特色小镇项目。**鼓励和引导各县(市、区)发挥传统产业比较优势和特色资源,加快完善互联网、物联网、信息进村入户等基础建设,促进农业产业区域聚集、农产品加工交易有机融合,打造一批智慧农业特色小镇。

### (三) 智能制造

加快推进制造业与服务业融合发展,以工业互联网为抓手,以智能制造为主要方向,重点发展零部件智能装备制造业,推动制造业集群化发展。

**全力培育智能制造产业集群。**积极培育发展以模具、元器件等基础部件为主的智能装备制造业。实现大型、精密轴承,液压阀、液压电子控制器、液力变速箱气动元件,轴承密封系统,高精度齿轮传动装置,高压柱塞泵/电动机,以及工业自动化控制系统及仪器仪表、中高档传感器等高端轴承和基础部件的智能制造。依托开发区现有装备制造企业,瞄准国内外产业技术发展趋势,积极引进无人机送刀、迪砂(铸造造型机)智能化、铁水智能分析、无人物流(无人叉车、无人拖车)等智能应用。积极承接产业转移,重点发展工业机器人零部件(煤矿机器人、涂装机器人、搬运机器人、装配机器人)、增材制造(3D打印)和智能穿戴等,打造装备智能制造产业集群。

**积极探索发展工业互联网新业态。**大力推进工业互联网平台建设,鼓励龙头企业建设私有云、行业云或公共云服务平台。积极

推进 5G、大数据、人工智能等新一代信息技术在工业领域的融合应用。

### 专栏 3 智能制造

1. **零部件产业园建设项目。**依托山西华翔集团在翼城县建立短流程装备制造零部件产业园,项目总投资 10 亿元,总占地 1000 亩,建设厂房 8 万平方米,新上生产线 8 条,年产将达到 20 万吨铸件。

2. **工业互联网建设项目。**大力推动晋南钢铁、通才工贸、华翔集团、永鑫焦化建设工业互联网,发展网络协同制造、服务型制造等新业态。

#### (四) 智慧能源

以能源革命综合改革试点为统领,以能源安全为重点,以打造智慧能源、绿色能源、文化能源、清风能源、幸福能源“五个能源”为依托,推动煤电产业绿色转型,促进新能源开发利用,探索“互联网+新能源”新业态,有效推进能源消费强度和总量双控工作。

**促进煤电产业绿色转型。**鼓励企业以智能化技术为基础,结合机组实际运行状况,科学采用新技术、新工艺实施机组综合升级改造,优化清洁电力资源配置,不断提高能源转化效率,进一步推动电力产业优化升级,从技术、资金、人才、财税等多方面对企业加以支持,将大数据、物联网、可视化、先进测量与智能控制等技术,有效融合到企业生产运行与管理维护中,建立多元化的电力生产结构,努力实现电力产业跨越式发展。

**推进“源网荷储”智慧园建设。**鼓励企业通过新建风电、光伏等新能源发电项目及配网和储能设施,将绿色电力输送至产业园中的用电企业进行就地消纳,最终实现发电、输电、用电、储能一体

化发展。以临汾区域新能源资源为依托,带动新能源发电企业联合新能源装备制造企业、高校科研机构等,建设集新能源设备装备制造、智慧研发,风电和光伏项目开发,智能微网、智慧储能等全产业链的“源网荷储低(零)碳”智慧产业园。

#### 专栏4 智慧能源

1. 煤电机组“三改联动”。结合煤电机组实际运行情况,推动煤电机组节能改造、灵活性改造、供热改造“三改联动”。

2. “源网荷储低(零)碳”智慧产业园区。推动浮山华润“源网荷储低(零)碳”智慧产业园区建设。

#### (五) 智慧物流

依托新一代信息技术,推进物流企业实施“互联网+高效物流”,实现物流操作自动化、运营智能化和决策智慧化。加快搭建公共物流信息平台,推进冷链物流智能化建设,发展陆港型多式联运,推进无接触配送快速发展,为建设陆港型国家物流枢纽承载城市探索形成内陆能源和资源型地区物流降本增效的“临汾模式”。

**提升物流业信息化水平。**整合我市物流信息资源,建设覆盖工商、税务、交通、海关等多个部门的公共物流信息平台,实现物流信息资源共享,物流在线交易、跟踪与远程控制,不断提高物流效率与监管服务水平。积极开展物流大数据应用试点示范,鼓励物流企业推动内部网络信息系统与公共物流信息平台之间的信息交互共享,扶持“互联网+”平台型物流企业发展,大力培育一批智慧物流示范企业和示范园区。

**推进冷链物流规范发展。**加快推进冷链物流信息化、智能化

建设,鼓励企业应用卫星定位、物联网等信息技术实现冷链物流仓储、运输等环节全过程信息化、可视化管理,保障食品安全。完善冷链物流数字化基础设施,做强以“互联网+”为特征的冷链物流智慧产业,鼓励线上线下融合的冷链物流新业态发展,大力发展农产品直供、“中央厨房”“冷链班列”等冷链物流新业态。加强冷链物流集散中心建设,鼓励专业化冷链物流龙头企业构建覆盖农产品生产、加工、运输、储存、销售等环节全程冷链物流体系。

**加快发展陆港型多式联运。**依托物联网、数字化等新技术,推动侯马宝特物流园区、洪洞陆港型国家级综合物流园等物流园区的智能化建设,实现与工业、农业和服务业的重点企业智慧化互联,带动重点企业的流通升级。支持建设数字物流供应链,推动订单、产能、渠道等信息共享,推进陆空、陆港、公铁等多式联运发展,积极培育多式联运经营人,统筹制订多式联运标准规范和服务规则,推进联运服务“一单制”。

**积极推动无接触配送快速发展。**积极对接阿里巴巴、京东、苏宁易购等电商平台,支持建设自动驾驶、自动装卸堆存、无人配送等技术应用基础设施,引入AGV(自动导引运输车)、无人叉车、货架穿梭车、分拣机器人等新技术,推动我市无接触配送经济的快速发展。鼓励快递企业在社区、商贸中心、高等院校等人员密集区域集中设置智能快件箱,引导物流企业推广前置仓、移动“菜篮子”等新模式。

**发展跨境电商产业。**依托侯马振通电子产业园区等基础较好

的园区,加快建设功能齐全的跨境电商综合试验区和跨境电商服务平台。鼓励电商企业、平台企业、物流企业、仓储企业、支付企业等集聚发展,打造“国际跨境电商孵化园”。鼓励本地企业建立海外物流仓储基地,支持跨境电商产业园区与有实力的企业共建海外仓,积极推动跨境物流体系建设。

#### 专栏5 智慧物流

**1. 智慧物流园区建设项目。**围绕现有国家级物流园区、省级物流园区等,持续推进智慧物流园区建设。在翼城县、永和县、古县、浮山县等地建成县电子商务产业园和物流园,形成以创客服务、电商孵化、电商产品展示、阿里巴巴农村淘宝等电商平台县级运营、菜鸟物流分拨等为一体的电子商务服务体系。

**2. 智慧物流综合信息服务平台建设项目。**加快推进临汾智慧物流综合信息服务平台建设,推动跨部门、跨区域的物流数据资源流通和共享综合平台建设。依托侯马、尧都区和洪洞现有物流园,支持当地核心物流企业打造产业“数据中台”和“虚拟物流”产业园,有效整合各类货运、货源、库存等资源。强化物联网、智能终端、智能仓库等的推广应用,提升物流业网络化、数字化、智能化水平。

**3. 冷链物流建设项目。**在曲沃县建设大型果蔬深加工冷链物流一体化项目,该项目集果蔬深加工研发、生产、经营和物流配送中心于一体,包含果蔬加工区、蔬菜交易区、物流服务区、市场公共服务区及相关配套设备设施。在汾西县建设肉鸡冷链物流项目、农产品仓储保鲜冷链设施建设工程、“玉露香”冷链仓储设施建设项目。

#### (六) 智慧环保

立足全省和全市煤炭和煤层气开发利用、焦化、冶金、化工、建材等行业节能减排发展需求,以及工业固体废物资源化利用等特色领域,培育和引进一批智能环保技术、装备和产品,争取在高效节能、先进环保、污染防治及安全处置、资源回收和循环利用以及节能环保服务等产业转化方面取得突破。

**加速形成智慧环保新模式。**坚决遏制“两高”项目盲目发展,

以科技创新优化提升传统产业,加快制定传统产业转型升级行动方案。以生态工业链为导向,以清洁原料、清洁工艺和清洁产品为核心,有效配合主导产业链条构建。引导企业运用信息技术、科技创新、商业模式创新、价值链提升等手段全面实施清洁生产和资源循环利用,积极引导企业向低投入、低消耗、低排放和高效率的现代产业方向发展。

**推进信息技术与环保产业融合。**围绕高效节能、先进环保、资源综合利用等,运用人工智能、物联网等信息技术,设置不同类型的监测站点,对区内污染严重的企业实施监测预警,为污染物指标分析研判和污染排放管控提供有力有效科学支撑,全面提升生态环境目标管控、科学决策和指挥调度水平。实现生态环境监测数据集成、整合、共享,形成政府、企业和公众联合的环境共治模式,为打赢污染防治攻坚战提供有效保障。

#### 专栏6 智慧环保

**1. 智慧水务中心建设项目。**在浮山县建设智慧水务中心,搭建自动化监控系统,实施集中供水工程。

**2. 大气污染热点网格智能监管项目。**对接生态环境部热点网格监管体系,搭建临汾市高密度空气质量监测网络。综合利用全球卫星遥感数据、高分辨率气象数据、地面高密度监测网络、污染源监测等大数据,以500米的精度实时呈现污染物在大气中生成、反应、传输、扩散的完整过程,形成高分辨率的三维立体生态环境监测体系。

**3. 环保科技管控平台整合项目。**对已建成的临汾市重污染天气预报预警系统、机动车尾气排放污染监控系统、临汾市重点污染源自动监控系统、监察移动执法系统、环保用电监管等系统,和正在建设的一城三区大气污染热点网格智能监管系统、天地车人一体化监管体系2个项目,以及其他今后可能建设的科技管控系统进行资源整合,实现环境保护大数据的融合,达到精准分析、精准管控、统一指挥、统一调度的目的,为彻底解决我市的环境污染问题提供科学支撑。

4. 黄河金三角废钢交易中心项目。山西黄河金三角废钢交易中心项目主要围绕废钢铁破碎料、重型废钢铁炉料等产品建设交易中心平台,包括交易类、融资类、库存、运输、咨询等数字化信息服务。

## 四、加强新型消费基础设施建设,满足高品质生活需求

### (一) 智慧文旅

发挥临汾文化旅游资源优势,顺应文化消费、旅游消费升级新趋势,以平阳记忆和印象临汾为主线,以“中国根·黄河魂”品牌为引领,突出“黄河、太行、根祖”三大主题,打通旅游各要素,重点推进底层构架规划和硬件基础设施建设,打造智慧文旅云平台,推进智慧应用场景建设,大力发展“文化+”“旅游+”新业态,建成一批文旅融合示范区,提升临汾文旅综合品质,推动我市文旅融合走在全省前列。

加速发展“互联网+文旅”。依托我市大数据云平台,建设临汾市智慧旅游平台,推进数据融合中心、旅游产业监测平台、5G+VR 体验深度游、VR 全景导览、景区漫直播等应用场景建设,发展体验式营销。统筹实施全市文化信息资源共享、公共文化机构数字化、直播卫星广播电视公共服务、电子阅览室等项目建设,建设数字化、智能化图书馆、文化馆。构建标准统一、互联互通的公共数字文化服务网络,在基层实现共建共管共享。依托山西公共文化云平台,通过开展文化数字资源采集、梳理和上传,培育发展线上文化市场。以完善公共数字文化服务网络、公共数字文化资源建设、公共数字文化服务推广为抓手,着力推进



市民阅读、全民艺术普及、群众文化活动资源的数字化发展。推进数字文旅的智慧云平台建设,将区域内的根祖文化、华夏姓氏等资源数字化,为广大游客提供平台服务,打造文旅融合数字化新业态。

**积极推进旅游和教学融合发展。**坚定“全域旅教”发展理念,创新全域旅教体制机制,以沿黄河、汾河、太岳山三大区域为中心,突破文旅资源碎片化的局限,整合多种资源,积极开发精品研学路线和特色旅教产品,全力打造面向全国乃至世界的黄河、汾河、太岳山文化全域研学旅行体系,实现旅游和教育研学产业全市布局、全景覆盖、全局联动、全业融合、全民参与,扩大临汾旅教品牌知名度和影响力。

**大力发展“文化+”“旅游+”新业态。**推进文化创意和设计服务与相关产业融合发展,推进文化资源优势向文化产业优势转变。推动文化与夜经济场景融合,营造沉浸式文化体验。鼓励支持全市文旅资源重组,做优做强红色文化、黄河文化、汾河文化、农耕文化、民俗文化。依托剪纸、布艺、纺线、秧歌等临汾特色文化资源全面开拓市场,打造文化产品的规模优势。实施休闲农业和乡村旅游精品工程,推动科技、人文等元素融入乡村经济,打造一批具有核心竞争力的特色文化企业、品牌和产品,逐渐形成特色鲜明、重点突出、布局合理、链条完整、效益显著的特色文化产业发展新格局。

## 专栏7 智慧文旅

**1. 重点景区建设提升项目。**围绕霍州市七里峪景区,完善基础设施配套,建设氧吧步行街、音乐休闲广场、研学基地等应用场景,创新应用智慧导游新模式。围绕乡宁县云丘山风景名胜区,完善周边道路交通设施,建设森林康养旅游度假区,建设云丘山旅游专线道路,发展有机旱作农业,打造安汾特色旅游小镇。建设襄汾最初中国研学旅游集散地,打造食宿及活动集散地、建设全国劳动教育实验区基地及旅游接待中心三位一体的综合项目,开展以考古探源、古建体验、非遗传承、农耕文明、劳模精神传承等综合实践、劳动教育活动。

**2. 新兴文旅农创休闲园区建设项目。**支持曲沃县打造特色鲜明的果蔬生产交易流通基地、农副产品加工示范基地、乡村旅游和休闲农业旅游聚集地。

**3. 全域旅教工程建设项目。**编制全域旅游发展规划,推进旅游配套服务体系建、智慧旅游信息化建设、县级全域旅游集散中心建设、文化志愿服务队伍建设;实施乡村记忆工程、非物质文化遗产保护与利用工程、文物保护工程、旅教人才培养工程。

**4. 春秋驿站建设项目。**依托曲沃县智慧晋国博物馆发展智慧会展、云展览等新业态。以曲沃晋国博物馆为起点建设驿站,共建设充电场站300个,投放新能源汽车1000辆;以驿路相伴网为支撑,以新能源汽车免费搭乘为纽带,辐射并连接50-150公里范围内的4A级以上景区设立驿站。

**5. 智慧文旅软件服务产业中心建设项目。**在曲沃县建设具有软件开发、信息系统集成服务、信息技术咨询服务等多种功能的文旅软件服务产业中心,建立涵盖旅游信息感知和采集、旅游信息网络传输、旅游信息共享服务的智慧基础设施。

## (二) 在线教育

坚持改革创新、市场开放和资源整合原则,以促进教育公平与质量提升为核心目标,加快推进全市教育信息化基础设施建设,积极搭建线上线下智慧教育大平台,构建与社会有效联动的智能化教育培训服务体系,推动实现教育治理体系和治理能力现代化。到2025年,实现教育服务供给能力显著提升,打造一批智慧教育知名品牌。

深入实施教育信息化 2.0 行动计划。完善我市基础教育资源平台建设,以及平台的二级保护工作。加快中小学宽带网络建设,推动学校“装备标准化、管理规范化管理”,推进功能室建设和信息技术设备全面配备,基本实现信息独立化管理。购买并适当使用符合条件的社会化、市场化中小学等优秀在线课程资源,积极探索平台加教育服务模式,并将其纳入部分教育阶段的日常教学体系,在数字化校园试点先行先试。

大力发展“智慧教育”新业态。将“智慧教育”建设纳入全市建设整体规划,推进建立全市统一的智慧教育云平台,加快集聚各类优质数字教育资源,推进高质量的教育信息共享融通、业务协同、智能服务,打造一批“智慧课堂”“名师课堂”和“名校网络课堂”,并在区域内部分学校进行推广。整合市内优质资源,面向乡村地区开展内容丰富的在线教育,汇聚线上教育优质课程资源,扩大优质教育资源覆盖面。

构建“互联网+教育”共享平台。积极开展与知名互联网企业的战略合作,搭建一体化的“互联网+教育”共享平台,构建线上线下教育常态化融合发展机制。推动域内外优质学校建立互联互助协作关系,促进市内外优质教育资源融合。在全市范围深入开展在线互动课堂,推动城镇名师、名校资源与乡村薄弱学校结对帮扶,开展跨县(市、区)、跨学校互动教学教研活动。完善在线教育知识产权保护、内容监管、市场准入等制度规范,形成高质量线上教育资源供给。

### (三) 智慧医疗

将互联网、人工智能、大数据等信息技术应用到医疗领域,提高医院的现代化治疗水平。在全面建设临汾市全民健康信息平台的基础上,提升“互联网+医疗”服务的质量,构建信息互通的智慧医疗服务体系。

**加强智慧医院建设。**推进线上预约检查、互联网健康咨询、医疗复诊等功能建设,形成线上线下一体化的服务和管理模式。鼓励医院利用互联网等信息技术扩展医疗服务空间和内容,创新医疗服务模式。完善网上预约诊疗服务,充分利用“互联网+”手段实现在线预约、咨询、分诊复诊等服务,加快医疗资源上下贯通、信息互通。全面推进远程医疗专网建设,实施远程会诊、远程诊断等医疗服务。

**加快推动“互联网+”医疗管理信息平台建设。**积极推动公共卫生服务大平台、网上签约服务平台、短缺药品多源采集平台等的建设,为“互联网+”医疗卫生体系建设提供全面、连续、多元化保障。积极完善基层医疗卫生机构管理信息平台建设,进一步健全完善网络运行、数据采集、引导服务等方面的制度和办法,促进医疗资源向基层、农村流动,推进居民健康卡、电子健康档案等信息工作,为“健康临汾”“15分钟就医圈”做出应有的贡献。

**优化“互联网+”家庭医生签约服务。**推进家庭医生签约服务信息系统业务平台、管理平台和技术支撑平台建设,加强移动端应用的开发建设和推广。开展网上签约服务,为居民提供在线健康

咨询、预约转诊、健康管理、在线支付等服务。实现家庭医生签约服务数量、质量的在线统计、监测、评估等,促进签约服务精细化管理,通过远程会诊、在线咨询等方式,提升家庭医生团队服务能力。推进居民电子健康档案务实应用,按照规范、安全、方便、实用的原则,在依法保护个人隐私的前提下,进一步优化居民电子健康档案经居民本人授权在线调阅和面向居民本人开放使用。

#### (四) 新型商贸

鼓励商贸模式创新,支持大型商贸企业利用虚拟现实等新技术,构建线上线下融合、具有深度感知功能的消费平台,支持发展“无人销售”、建设“智慧商店”“智慧街区”“智慧商圈”等模式创新,加强商贸行业线上线下融合发展,打造具有临汾特色的高品质商圈。

**促进传统商贸线上转型。**重点依托我市农产品、商贸服务、装备制造等优势产业,引进和培育壮大一批专业性电子商务平台,支持有条件的企业 and 专业市场开展大宗商品网上现货交易。培育涉农电子商务平台,在农村地区和农产品流通领域推广电子商务应用,推动涉农电子商务企业开展农产品品牌化、标准化、规模化经营。拓展农产品网上交易渠道,打造生鲜农产品网上购物平台,为城乡居民提供便捷、安全的消费渠道。促进传统商贸流通企业与电子商务企业资源有效整合,重点推动农副产品、商贸服务等重点优势行业领域的线上转型,建设一批区域性行业电商平台。

支持发展“新零售”。加大力度引进大型网络零售企业,培育本地网络零售电子商务企业,完善全市网络零售渠道。支持实体零售商综合利用互联网、移动支付等新技术,打造体验式购物模式,鼓励发展自媒体营销、微营销等新型营销方式,鼓励基于微信等新媒介的移动电子商务模式创新发展。积极推进“无人销售”商店、自助提货柜、自动回收机等无人服务自助设备建设,发展无人经济,提升流通供应链智能化水平,促进消费新业态、新模式、新场景应用。

创新发展“社群营销”。鼓励物业公司、业主委员会牵头发展社区团购、社区医疗、家政养老等新业态,推广直购、分销、拼团等社群营销模式,提高营销精准度,打造集网购、医疗、养老、娱乐等为一体的社区营销体系。

积极发展“智慧商圈”“智慧街区”。依托市区东西南北中五个商圈建设,以商业综合体建设为抓手,加快培育一批区域消费中心。建设城乡结合的商贸服务中心,加强农超、农企的无缝对接,构建具有区域特色的城乡商贸新业态体系。鼓励城市商业综合体、特色街区、高铁站等服务功能区综合运用物联网、云计算、大数据、人工智能、数字孪生等科技信息技术手段,建设“智慧商店”“智慧街区”“智慧商圈”,促进线上线下互动促进消费新业态、新模式、新场景的普及应用。推动移动支付、智能营销、数字化管理在重点商圈、城乡结合商贸服务中心等地的快速普及,打造智能化购物体验。

## 专栏 8 新型商贸

1. 电子商务进农村综合示范县项目。围绕翼城县、浮山县、隰县、大宁县等地,实施和巩固提升电子商务进农村综合示范县项目,通过电商网络搭建对外宣传、销售平台,促进形成线上线下融合、商品和服务并重、农产品进城和工业品下乡畅通的农村现代市场体系,降低农村物流成本,扩大农村消费。

2. 城乡商贸新业态建设项目。围绕重点园区,培育首店名店经济、夜间经济、户外经济、假日经济等新业态,创新打造消费新场景,引导主要商圈和特色商业街与文旅休闲等要素紧密结合。

### (五) 智慧养老

以居家养老和社区养老的老年人为重点服务对象,充分发挥信息技术对智慧健康养老产业提质增效的支撑作用,促进现有医疗、健康、养老等资源优化配置和使用效率提升,满足多样化的健康养老服务需求。

**提升养老服务智慧化水平。**运用 5G、区块链等技术建立全民健康信息服务平台,推动政府、医疗机构、服务商、个人、家庭健康信息整合与共享。试点建设集信息收集、数据分析、服务支撑、业务监管于一体的“互联网+养老服务”社区智慧养老平台,提供养老服务信息查询、养老机构管理、老人档案信息管理、政府补贴管理、政策信息查询等功能模块。推动医疗资源进社区、养老机构和居民家庭,提高医疗机构、社区卫生院和乡镇街道卫生中心的健康养老服务水平。积极宣传智慧养老理念,通过线上线下课程培训加强老年人的信息技术和智能设备使用教育,帮助其掌握网络信息使用方法、安全意识等。

**打造智能养老体系。**针对本地孤寡贫困、伤残和空巢老人等

聚集地,加快引进远程监控、智能感知、信息收集等设备,在全市范围内推广远程查房、远程会诊、远程急救等技术。积极打造健康养老集聚区,加快完善集聚区内智能养老硬件设施,引进智能养老企业,带动各县市智能养老产业发展,构建起居家养老为主、集聚区养老为辅的智能养老体系。

**培育“医养康”智慧养老新模式。**发挥临汾市有机农产品种植、黄河根祖文化、河谷自然环境、三甲医院医联体以及风景优美的自然环境景观优势,建设医养康养基地。开发多种养生产品、丰富旅游业态,制订特色医养康游线路,构建“医-养-康”一体化体系,修建高标准、功能设施齐全的医养康复小镇。开展老年健康与医养游结合服务,提高老年人生活质量和健康水平,建立具有我市特色的老年健康服务体系。

#### 专栏9 智慧养老

**1. 智慧康养建设项目。**在翼城县建设300张养老床位老年养护院、240套颐养型智慧化老年公寓、100张床位康复护理院及综合服务中心。在霍州市七里峪康养小镇建设综合服务区、康养活动园和环湖商业街等场景,以及公寓式酒店、会议中心和养老公寓等配套基础设施。

**2. 瑞景健康养老服务信息平台建设项目。**总建筑面积27.2万平方米,设置床位3000张。其中医疗床位400张,护理院490张,养老床位2110张。主要建设医养中心一座、医养综合服务信息中心1处、职业人才培养基地1处,同时在侯马市城乡布点社区综合服务驿站15个和日间照料中心68个。

**3. 医养康一体化建设项目。**重点围绕大宁县二郎山国家级森林公园建设工程建立医养康复中心和供氧中心,并开展生态修复工程。加快设计全域旅教路线,开发以二郎山、红军卫生学校、大宁西山医疗中心为主的红色医养旅游线路,完善沿黄旅游公路支线建设。



## 五、打造智慧应用场景,促进治理能力现代化

### (一) 数字政府

结合我省“一朵云、一张网、一平台、一系统、一城墙”数字政府重点项目建设,推进政务服务智能化、集成化办理,推进政务数据开放共享,加强电子证照的推广应用。

**推进政务服务智能化。**依托省一体化平台,搭建市级政务云平台,为我市政务部门提供计算、存储、中间件、数据库、大数据、人工智能等基础服务。推进居民身份证、驾驶证、出入境证件等个人服务事项互联互通、在线可查、异地可办。建设企业和个人数据档案,推广人脸识别认证和电子营业执照注册登录模式,实现以身份证和统一社会信用代码为索引的“一企一档、一人一档”。根据用户信息、办件历史等内容,分析用户潜在需求,精准“画像”,推动智能政务服务提档升级。

**加快政务服务集成化。**推动市级政务网络向上整合,形成跨系统、跨部门、跨业务的统一网络体系。推动我市政务信息系统整合和多终端数据对接,开发运用“横向联通、纵向贯通”的统一政务信息系统,实现一个软件业务全覆盖、流程全贯通。将行政审批系统纳入全省行政审批系统“一系统”建设,加快建设 OFD 版式文件转换系统、电子印章应用系统,实现与省级行政审批业务的对接。完善统配系统部署对接和数据配置,实现行政审批事项管理、申报、受理、办理、出证“一个系统流转”。

**推动政务数据开放。**完善我市政务数据资源共享体系,推进

政务数据共享交换平台整合汇聚、共享共用。扩大电子政务外网覆盖面,实现“省-市-县-乡(镇)”四级电子政务外网全覆盖。利用5G等技术,加快电子政务外网无线化、移动化建设,提升电子政务外网的适用性。对非涉密政务专网,根据业务需求实现与外网的数据交换。

**加强电子证照的推广应用。**探索应用区块链技术,拓展电子证照应用场景,推进“亮照扫码”在社保、户政、医疗、公积金等服务中应用,打造“实名”认证、“实人”核验、“实证”共享服务模式。推行“行业经营综合证”,实现行业经营许可信息一码覆盖。推广“免证办”服务,除法律法规另有规定外,电子证照和加盖电子印章的电子材料可作为办理政务服务事项的依据,推动更多政务服务“免证办”。

#### 专栏 10 数字政府

**1. 政务数据开放平台建设项目。**提供数据注册、集中发布、便捷检索、统计分析、多样接口、安全存储等功能,对接省政务信息资源数据共享交换平台,优先推动信用、交通、环境、资源等重点领域数据分类向社会开放。

**2. 智慧政务平台建设项目。**在乡宁等重点县建设智慧政务平台,实现党政机关电子公文和县委、县政府机关简报、政务信息等网上传输,提升政务办公效率,智慧政务平台包括政务协同办公平台、政务决策支持平台、网络舆情监控平台、智慧政务服务平台、政府统一门户等。

### (二) 智慧交通

紧抓新基建和建设交通强国机遇,加快重大交通基础设施建设,积极推动大数据、互联网、人工智能、区块链、超级计算等新技术在交通领域的示范应用和深度融合,深入推进智慧交通建设,加

快形成绿色低碳运输方式,为推进碳达峰山西行动作出临汾贡献。

**大力推进智慧交通平台建设。**积极完善我市公交智能调度中心建设,推进公交车尾部 LED 实时显示红绿灯系统、车载智能设备、电子站牌、信号优先、上岗检测等信息化建设。完善城市客运综合监管平台,在主要交通枢纽进行动态监控、实时指挥,在市区巡游出租汽车安装车载智能视频监控终端,并接入城市客运综合监管平台,实现平台对所有车辆和驾驶员的实时监控。对治超信息管理指挥系统平台进行升级改造,联接全市 14 个公路超限检测站和 17 个县市区治超平台,最终建成省、市、县治超终端标准统一的治超信息管理指挥系统。打造“智慧交通”综合信息化平台,利用智能云计算、大数据、人工智能、5G 等新一代信息技术,科学有效打造集公路、客运、货运、执法、应急等为一体的人工智能“智慧交通”数据资源体系,为行业运行监测、决策分析、信息服务提供可靠的数据支撑,全面提升我市交通运输管控能力、提升市民公共出行指数。

**积极推进交通物流信息系统建设。**依托我市现有交通枢纽分布情况,建设综合交通物流大数据中心和智慧交通物流站点,为交通物流服务提供精准、可靠的数据支持,为交通物流决策提供基础支撑。以大运、青兰、京昆等高速公路和 209、108、309 等国省道,以及其他市县道路等为基础,推进综合交通物流信息服务、路网监控、治超监控、执法监督、道路危险货物运输监管、公共交通服务等信息系统建设,提升交通治理数字化、智慧化水平。

### (三) 智能安防

支持引进一批智能报警系统、视频安防监控系统等相关智能安防设备,选取部分试点进行应用。利用人工智能、大数据等推动现有安防设备换代升级,积极建立智能安防大数据中心、应用服务平台,并与全市智慧矿业、智慧物流、智慧养老等领域信息平台互联互通,为全市安防提供可靠保障,打造实时、多维度、全天候的智能安防系统。积极培育和引进一批智能安防设备生产、制造、销售、服务为一体的企业,推进智能安防产业在临汾“生根结果”。

### (四) 智慧体育

精心打造“智慧体育”。完善全市体育场馆信息服务系统,运用互联网、物联网、大数据、云计算等信息技术,促进体育场馆经营活动信息化、智能化,实现场馆资源、活动举办主体与参与者之间信息共享。创新发展线上体育健康活动和线上演出等新业态。研发智慧场馆 APP 或微信小程序,完善场馆预定、门票销售、信息查询、健身指导、赛事参与等功能。及时向市民公布体育场馆赛事举办、活动信息以及场地使用价格,方便市民了解场馆使用情况。探索推进体育场馆健身消费“一卡通”模式,提高群众参与性和互动性,为“15 分钟健身圈”提供支撑。

### (五) 智慧城管

加快 5G、人工智能、物联网等新一代信息技术在城市管理各个领域的应用,积极推进智慧城市建设,构建“一个中心、三大体系”的一体化架构,逐步将城市系统打通,提升资源集成、应用,优

化城市管理和服 务,改善市民生活质量。加快建设“一个中心”,即临汾市大数据中心,汇聚城市海量数据资源,形成市级统一大数据资源池,支撑各行业、体系有效运行及跨部门、跨领域、跨区域的信息共享和业务协同,实现依托市级大数据中心分工协作、联动发展格局。着力构建“三大体系”,即新一代信息基础设施体系、电子商务支撑体系、信息数据标准规范体系,为新型智慧城市建设提供物联感知、网络运行、数据收集、计算存储等资源服务,加快智慧城市建设进程,按照全省统一的标准规范推动数据集成、共享标准和业务协同。

#### 专栏 11 智慧城市

**1. 数字化城市管理项目。**聚焦数字化城市建设,在翼城县、吉县等地建设县城市容市貌、环卫工作信息化、智能化指挥管理系统和基础应用系统,开展数据普查,以及中心机房设施设备采购及安装,全面提升城市管理水平。

**2. 智慧城市建设项目。**在翼城、浮山、曲沃、乡宁等县,建设县级综合指挥中心,拓展农业、产业、监管等多方面应用模块落地实施,形成智慧城市建设项目统一管理平台、统一 web 门户、统一 APP 服务及接入、统一城市大脑决策、统一指挥中心管理、统一基础资源支撑的统筹发展模式。

## 六、完善新业态发展支撑体系

### (一) 新型基础设施建设工程

大力开展人工智能、工业互联网、物联网等基础设施建设,推动有基础、有需求、有动力的企业探索打造优秀应用案列和行业解决方案,拓展新模式、新服务。加大电子商务、5G 等新型基础设施在县市、乡村地区的建设规模,扩大新型基础设施的覆盖范围,形成企业内部人、机、物互联,城乡一体化的新型基础设施建设格局。

大力推进智能物流园、智能制造园区、新型商贸产业集聚区建设,实施数字经济新业态培育,支持建设数字供应链,推动订单、产能、渠道等信息共享,支持数据平台建设,推动形成虚拟产业园、产业集群区。支持各县(市、区)在各个领域新型基础设施的建设,形成各县(市、区)独有的数据中心,为产业转型、新业态培育发展奠定良好基础。

#### 专栏 12 新型基础设施建设工程

**1. 信息基础设施建设工程。**围绕襄汾县、浮山县、吉县、汾西县、翼城县等重点地区,加强 5G 基础设施、大数据中心、高性能计算设施、工业互联网等信息基础设施建设。

**2. 融合基础设施建设工程。**在重点区域部署建设智慧交通、智慧医疗、电子商务、智能制造、智慧农业等融合基础设施。

**3. 创新基础设施建设工程。**依托临汾信创产业、装备制造产业、特色农业等,系统布局技术创新、产学研合作等创新基础设施。支持尧都云商产业园打造转型发展、先行先试的信创产业新高地,重点实施字节跳动商业安全审核中心、百度人工智能数据标注基地、正合天信信创计算机等项目,引导全市数字经济发展。

### (二) 公共服务平台建设工程

**积极推动共享开放平台建设。**鼓励企业开放平台资源,共享模具、元器件等特有产业技术实验平台,充分挖掘闲置存量资源的应用潜力。鼓励虚拟产业园、产业集聚区中的各类企业围绕产业共性环节,建设共享工厂,集中配置通用性强、购置成本高的生产设备。依托线上平台打造分时、计件、按价值计价等灵活服务模式,满足产业集群的共性制造需求。鼓励公有云资源共享,引导企业将生产流程等向云上迁移,提高云资源利用率。鼓励制造业企

业探索共享制造的商业模式和适用场景,促进生产设备、农用机械、建筑施工机械等生产工具共享。

**支持建设一批专业化双创服务机构。**支持龙头企业、高科技企业创建科技孵化器、专业产业孵化器,提高新业态发展的科技赋能。支持对旧厂房、宿舍楼等升级改造,建设集市场化、专业化、网络化于一体的众创空间等新型孵化载体;开展大企业带小企业、产业基金+专业平台、交流社区+开放性办公等模式创新。

**打造专业化公共服务平台。**鼓励创新载体从外部引进大型金融服务机构、专业知识产权代理团队、法律服务、技术中介服务等专业科技服务机构,为我市新业态企业提供专业化综合服务。定期开展创业培训、创业沙龙、路演等创新创业活动,为新业态新模式发展提供动力支持。聚焦新业态重点领域,建立科技信息、高端服务、商务人才培养等平台。

#### 专栏 13 公共服务平台建设工程

**1. 景区开放平台建设工程。**推动壶口瀑布、大槐树、人祖山等旅游景区建设数字化体验产品,丰富游客体验内容,推动景区线上开放。

**2. 创新创业服务平台建设工程。**依托山西电子科技学院、临汾职业技术学院等高校院所积极创建创新创业孵化基地、众创空间、大学科技园、大学生创业孵化园和星创天地等创新创业服务机构,完善双创服务体系,健全服务功能,提升持续运营能力。

### (三) 新业态市场主体培育工程

**积极培育壮大一批新业态龙头企业。**依托我市特有资源和产业优势,鼓励智能矿山、智能制造、智慧农业、智慧物流和智慧文旅等新业态重点领域企业通过参股控股、兼并重组、协作联盟或改造

升级等方式做大做强,培育一批区域性龙头企业。聚焦市场前景广、发展潜力大的中小企业作为重点培育对象,实施“专精特新”中小企业培育工程。鼓励建立大企业、中小企业相互协作的战略联盟,支持企业技术创新、管理创新和制度创新,促使服务向专业化、社会化、品牌化发展。

支持高科技企业发展,为新业态新模式发展提供技术支持。依托市域内省级重点实验室、省级科技孵化器、国家级众创空间、国家级星创天地等技术中心,加大高科技企业的孵化力度,培育壮大一批适应新业态、新模式发展的高科技企业,为新业态发展提供技术支持。

推动新业态中小企业快速发展。依托阿里巴巴、京东物流、苏宁易购等大平台,积极培育物流第三方企业,推进智慧物流的可持续性发展。借助美团、饿了么等平台,形成第三方加盟商,开展线上教育培训和职业培训,加快培育新业态新模式。积极培育和发展新业态中小企业,推动构筑大中小企业融通发展的新生态。

#### 专栏 14 市场主体培育工程

**行业龙头企业培育工程。**依托临汾丰富的煤炭资源,围绕山西煤炭运销集团蒲县昊兴源煤业有限公司、山西蒲县宏源集团富家凹煤业有限公司、山西华晋吉宁煤业有限责任公司等龙头企业,积极引进新一代信息和装备制造技术,推进煤炭企业转型发展,使其朝着智能化、网络化等新业态新模式方向发展。依托山西华翔集团公司等企业,引领制造业企业发展新业态,培育一批智能制造龙头企业。

#### (四) 新业态人才队伍建设工程

加大新业态专业技术人才的培养。依托我市高校院所、职业



院校,有针对性地组织开展专业技术人员的培训,为新业态发展提供技术人才支持。大力发展职业技术教育,探索“订单式”人才培养机制。鼓励和支持服务业新业态企业合作建立实训基地,设置学生实习、学徒培养岗位,培养企业所需的专业人才。鼓励各类教育培训机构围绕新业态人才需求开展高技能人才、专业技术人才再培训、再教育。

**加快跨界人才的引进和培养。**积极与省内、省外高校形成对接,根据我市新业态产业发展情况,柔性引进,鼓励国家级顶尖人才、省级领军人才来临汾提供“候鸟”式服务,引导临汾职院等学校设立市场紧缺和适应本市新业态发展需求的相关专业,完善全市人才供需体系,为新业态、新模式发展提供综合型人才保障。

**为新业态发展营造良好人才环境。**积极为新业态发展所需人才营造良好办公环境,对引进和培育的专业和综合型人才给予一定的办公条件保障、免费水电气等资源要素倾斜。为新业态相关人才提供良好生活环境,对标先进发达地区推出一系列人才政策和保障措施,完善社区功能,强化立体式、多层次公共服务,打造高端、互动的混合社区,为人才打造宜居的软、硬件环境。

#### 专栏 15 人才队伍建设工程

**实施政校企联合人才培养计划。**支持高校院所、职业院校与企业加强合作,继续深化政校企联合培养人才工作机制,培育一大批具有“工匠精神”的实用技能型人才,在技术创新和产业转型中发挥中坚力量作用。

## (五) 标准和品牌体系建设工程

积极参与新业态行业标准制定。以国家和省级行业标准化为指引,积极推进我市在智能矿山、智能制造、智慧农业、智慧物流和智慧文旅等新业态领域中行业标准建设,抢占标志性优势产业集群标准话语权,坚持高标准严要求,推进行业标准体系建设,争取对标国家和省行业标准。

积极培育并建立区域性新业态品牌体系。围绕我市智能制造、文化旅游、现代商贸等优势领域,试点开展质量标杆、品牌培育示范活动,引导本地新业态企业开展品牌培育,建立一批质量品牌标杆。通过制定有效的激励政策,对培育并建立新业态品牌体系的企业、单位给予适当的资金、税收优惠等奖励。完善政府质量奖管理办法及奖励机制,开展区域性品牌评选活动,推动建立我市新业态品牌评价体系。结合招商引资、节庆假日等活动,积极对新业态品牌进行宣传,扩大“临汾新品牌”区域知名度和影响力。

### 专栏 16 行业标准和品牌体系建设工程

**1. 参与行业标准制定。**在智能制造、智慧环保、新型商贸、在线教育、互联网医疗等行业勇于改革创新,大胆先行先试,鼓励龙头企业、高科技企业、高校院所等积极参与相关新业态行业标准制定,持续深化标准化改革,统筹抓好标准体系建设、标准化产品、标准化技术等工作。

**2. 培育一批新业态品牌。**聚焦文旅、物流、节能环保、健康养老等优势领域,引导临汾新业态企业开展品牌培育,加快培育一批区域性新业态品牌。

## 七、保障措施

### (一) 制定新业态专项政策

积极围绕智慧矿业、智能制造、智慧文旅、互联网医疗、智慧交

通等领域出台引导新业态发展政策,加速相关产业集聚。推动政策深化细化实化,由政策制定部门开展宣讲活动,促进新业态政策精准对接,积极主动解决政策信息不对称问题,让好政策直抵新业态企业。顺应新业态发展规律,加快出台数字经济、电子商务、共享经济等领域配套政策,研究制定分行业管理办法,有序做好新业态政策与相关政策法规的衔接,及时调整不适应新业态发展的政策规定。支持发展个体经济,支持微商、电商等多样化的自主创业就业、兼职就业和副业创业模式。通过政府补贴和购买服务等方式,引导互联网平台企业降低个体经营者使用互联网平台交易涉及的服务费。加强政府、企业和金融机构的政策衔接和对接,加大对国企、民营企业和中小微新业态企业的信贷支持。鼓励商业银行推广线上线下融合的信贷服务,合理降低个体工商户融资成本。

## (二)强化新业态要素保障

明确新业态用地类型,对于新业态建设项目可考虑优先安排土地供应。鼓励以租赁、先租后让、租让结合等方式供应土地,进一步发挥土地供应政策的引导作用。统筹用好财政资金,探索设立新业态发展专项资金,采用直接资助、股权投资、贷款贴息等多种扶持手段,重点支持新业态项目孵化、创新创业平台建设、智慧园区发展、公共服务平台搭建、营商环境优化等。开展新业态专项资金绩效评价工作,重点评价项目产出和结果的经济性、效率性和效益性。建立财政专项资金绩效评价结果反馈和应用制度,将绩效评价结果作为安排以后年度项目预算的重要依据。

### (三) 储备和实施重点项目

在开发区、产业集聚区等重点园区聚焦支持一批新业态产业类项目,强化招商引资、项目推进、平台建设力度,以优质项目支撑新业态高质量发展。围绕智慧物流、智能矿山等临汾新业态重点领域建设一批项目库,积极推进数字临汾、现代物流园区、智能制造集聚区、智能康养等重点项目建设,实施项目清单化、责任化、网络化管理,设置项目建设阶段,推进新业态项目建设逐步落实。推进新业态储备项目库建设,形成“开工一批、建设一批、储备一批”的新业态发展有序格局。组织专家筛选一批优选项目,积极向区域内金融机构、基金公司开展重点推介。积极筹建子项目库,进一步强化新业态发展的产业支撑。

### (四) 加强新业态运行监测

坚持“科学监测、合理指导、突出问题、积极解决”原则,积极运用大数据、人工智能等技术加强市域内新业态发展监测,建立新业态运行预期研判、信息发布、定期调度等机制。聚合各类平台企业新业态相关数据,强化传统数据与大数据比对分析,健全大数据协同监管体系,及时反映新业态发展现状、发展趋势和发展问题,提高调控的前瞻性和有效性。推动各县(市、区)相关行业部门信息中心和数据系统的科学整合,建立临汾新业态新模式运行监测大数据平台和网络系统。通过监测系统,跟踪市域内新业态新模式培育基本情况、行业动态、面临的问题,并据此开展精准调度和宏观调控,研究制定更加精准化的政策举措。加强与新业态龙头企

业、高科技企业、中小企业的协作沟通,选取发展经营势头良好的不同类型企业进入运行监测系统,夯实统计监测数据基础,保障新业态健康持续发展。

#### (五)构建新业态监管机制

实施包容审慎监管,创新政府监管技术手段,重视大数据技术在新业态监管领域的应用,构建以数据为基础的协同监管新机制。积极推动综合监管,推进市县两级市场监管领域综合行政执法改革,落实相关领域综合执法机构监管责任,建立健全跨部门、跨区域执法联动响应和协作机制,实现违法线索互联、监管标准互通、处理结果互认,消除新业态监管盲点。狠抓安全生产,在新业态领域全面落实分类分级监管和安全监管专员制度,提升新业态领域本质安全水平。构建新业态风险防控和风险评估机制,加强新业态关键技术、平台安全、数据安全、个人隐私相关行业的综合监管,把安全工作落实到新业态发展的各个领域。积极推动各部门协同监管,建立统一的信息数据平台,健全触发式监管机制,构建政产学研企各类主体参与的多方协同治理体系。

## 名词解释

1. “六新”：指新基建、新技术、新材料、新装备、新产品、新业态。
2. “五区一枢纽”：装备制造集聚区、文旅融合示范区、生态环保提质区、宜居宜业品质区、营商环境优势区、开放联动新枢纽。
3. “五个能源”：打造智慧能源，加快产业升级；打造绿色能源，推进生态建设；打造文化能源，推动文明发展；打造清风能源，淬炼能源铁军；打造幸福能源，增进民生福祉。
4. “中央厨房”：将菜品用冷藏车配送，全部直营店实行统一采购和配送。
5. 自动导引运输车（AGV）：Automated Guided Vehicle，是指装备有电磁或光学等自动导引装置。
6. “三个课堂”：指“专递课堂”“名师课堂”和“名校网络课堂”。专递课堂强调专门性，主要针对农村薄弱学校和教学点缺少师资、开不出开不足开不好国家规定课程的问题；名师课堂强调共享性，主要针对教师教学能力不强、专业发展水平不高的问题；名校网络课堂强调开放性，可有效缩小区域、城乡、校际之间教育质量差距。

---

抄送：市委办公室，市人大常委会办公室，市政协办公室，市中级人民法院，市检察院，人民团体，新闻单位。

---

临汾市人民政府办公室

2022年7月13日印发

---